

# I. Disposiciones Generales

## B. Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja

### PRESIDENCIA

*Ley 1/1995, de 2 de febrero, de infracciones y sanciones en materia de horarios para apertura y cierre de establecimientos comerciales en la Comunidad Autónoma de La Rioja*

1.B.51

#### EL PRESIDENTE DE LA COMUNIDAD AUTONOMA DE LA RIOJA

Sean todos los ciudadanos que la Diputación General de La Rioja ha aprobado y yo, en nombre de su Majestad el Rey y de acuerdo con lo que establece la Constitución y el Estatuto de Autonomía, promulgo la siguiente Ley:

#### EXPOSICION DE MOTIVOS

La Constitución española, en su artículo 25.1, establece el principio de que nadie puede ser condenado o sancionado por acciones u omisiones que en el momento de producirse no constituyan delito, falta o infracción administrativa de acuerdo con la legislación vigente, proclamando así el principio de legalidad que debe presidir el ejercicio de la potestad sancionadora en todos los órdenes, incluido el administrativo.

El Real Decreto Ley 22/1993, de 29 de diciembre, por el que se establecen las bases para la regulación de horarios comerciales, faculta a las Comunidades Autónomas para regular los horarios de apertura y cierre de los locales comerciales en su ámbito territorial, señalando en su art. 4º que aquellas "establecerán el sistema sancionador aplicable a las infracciones a la normativa que dicten en relación con calendarios y horarios comerciales".

En aplicación de dicha normativa se impone la elaboración de la presente Ley, que delimite su objeto y ámbito de aplicación, señale las competencias correspondientes, fije el listado de infracciones y sanciones administrativas y determine, con las adecuadas garantías para el administrado, el procedimiento sancionador aplicable.

En virtud de lo dispuesto en el art. 149.3 de la Constitución y en el art. 10 Uno 2 del Estatuto de Autonomía de la Comunidad Autónoma de La Rioja, que atribuye a ésta competencias de ejecución de la legislación del Estado en materia de comercio interior, y haciendo uso de la potestad que en el ejercicio de dicha competencia corresponde a esta Comunidad Autónoma conforme a la normativa citada, se promulga la presente Ley.

#### TITULO I.— DEL PROCEDIMIENTO SANCIONADOR

##### CAPITULO I.— DISPOSICIONES GENERALES

###### Artículo 1.— Objeto y ámbito de aplicación.

1.— Es objeto de la presente Ley, la regulación de las competencias administrativas, la tipificación de las infracciones y sanciones, así como la determinación del procedimiento aplicable que, en el ámbito de su competencia, corresponde a la Comunidad Autónoma de La Rioja en materia de calendarios y horarios de apertura y cierre de establecimientos comerciales, que desarrollen su actividad en el territorio de esta Comunidad.

2.— Será de aplicación al ejercicio de cualquier actividad comercial sometida a licencia, habilitación o autorización administrativa, en el ámbito de esta Comunidad Autónoma, y que no esté sujeta a normativa especial.

###### Artículo 2.— De las competencias.

Los órganos competentes para la imposición de las sanciones a que se refiere la presente Ley son:

a) El Consejo de Gobierno para las infracciones muy graves y para la sanción de cierre de establecimientos.

b) La Consejería que tenga asignadas, por el Gobierno de La Rioja, las competencias en materia de comercio y disciplina del mercado para las infracciones leves y graves. A esta misma Consejería competirá la iniciación, instrucción y propuesta de resolución del expediente sancionador.

###### Artículo 3.— Normativa aplicable.

El procedimiento sancionador se ajustará a lo previsto en la presente Ley; en la de 26 de noviembre de 1992, de Régimen Jurídico y del Procedimiento Administrativo Común; en el Reglamento del Procedimiento para el ejercicio de la potestad sancionadora, aprobado por Real Decreto 1398/93 de 4 de agosto, y demás legislación aplicable en la materia.

#### TITULO II.— DE LAS INFRACCIONES Y SANCIONES

##### CAPITULO I.— DE LAS INFRACCIONES

###### Artículo 4.— Infracciones.

1.— Constituyen infracciones administrativas en materia de horarios y calendarios, las acciones u omisiones tipificadas y sancionadas en los artículos siguientes, sin perjuicio de las responsabilidades civiles, penales o de otro orden que puedan concurrir.

2.— La comprobación de la infracción, su imputación y la imposición de la oportuna sanción, requieren la previa instrucción del correspondiente expediente.

3.— Cuando a juicio de la Administración competente las infracciones pudieran ser constitutivas de delito o falta, el órgano administrativo dará el correspondiente traslado al Ministerio Fiscal y se abstendrá de proseguir el procedimiento sancionador en tanto la autoridad judicial no se pronuncie por resolución firme. Si no se hubiera estimado la existencia de delito o falta, la Administración podrá continuar el expediente sancionador en base, en su caso, a los hechos que el órgano judicial competente haya declarado probados.

4.— En los mismos términos, la instrucción de causa penal ante los Tribunales de Justicia suspenderá la tramitación del expediente administrativo sancionador que se hubiera incoado por los mismos hechos y, en su caso, la ejecución de los actos administrativos de imposición de sanción. Las medidas administrativas que hubieran sido adoptadas para salvaguardar la salud y seguridad de las personas se mantendrán hasta tanto la autoridad judicial se pronuncie sobre las mismas en el procedimiento correspondiente.

5.— No podrán sancionarse hechos que hayan sido sancionados penal o administrativamente, en los casos en que se aprecie identidad de sujeto, hecho y fundamento.

###### Artículo 5.— Clasificación.

Las infracciones se clasifican en leves, graves y muy graves.

###### Artículo 6.— Leves.

Son infracciones leves:

a) El incumplimiento del límite máximo establecido del horario global semanal o en día festivo autorizado, en porcentaje igual o inferior al diez por ciento.

b) La promoción publicitaria de horarios que supongan incumplimiento de lo establecido en la normativa reguladora de la materia en la Comunidad Autónoma de La Rioja.

c) Cualquier otro incumplimiento de lo establecido en la normativa reguladora de los horarios comerciales en la Comunidad Autónoma de La Rioja y que no sea calificado como infracción grave o muy grave.

###### Artículo 7.— Graves.

Son infracciones graves:

a) El incumplimiento del límite máximo establecido del horario global semanal o en día festivo autorizado, en porcentaje superior al diez por ciento e igual o inferior al veinticinco por ciento.

b) La reincidencia en la comisión de infracciones leves en un mismo período de seis meses.

c) La apertura en domingo o festivo no autorizado en horario no superior a tres horas.

###### Artículo 8.— Muy graves.

Son infracciones muy graves:

a) El incumplimiento del límite máximo establecido del horario global semanal o en día festivo autorizado en porcentaje superior al veinticinco por ciento.

b) La reincidencia en la Comisión de infracciones graves en un mismo período de seis meses.

c) La apertura en domingo o festivo no autorizado en horario superior a tres horas.

##### CAPITULO II.— DE LAS SANCIONES

###### Artículo 9.— Su graduación.

1.— Las infracciones serán sancionadas:

a) Las leves, con multa de 25.000 pesetas hasta 500.000 pesetas.

b) Las graves, con multa de 500.001 pesetas hasta 5.000.000 de pesetas.

c) Las muy graves, con multa de 5.000.001 pesetas hasta 10.000.000 de pesetas.

2.— Para determinar la cuantía de las sanciones se tendrán en cuenta las siguientes circunstancias:

a) La importancia del daño o deterioro causado.

b) El grado de participación y beneficio obtenido.

c) La capacidad económica del infractor.

d) La intencionalidad en la comisión de la infracción.

e) La reincidencia.

###### Artículo 10.— Responsables.

1.— Será sujeto responsable de la infracción el titular o el director, gerente o encargado del establecimiento en que se cometa, respondiendo solidariamente con éstos últimos, en su caso, de la sanción que se imponga, la persona física o jurídica titular del establecimiento.

2.— En caso de existir más de un sujeto responsable de la infracción o que ésta sea producto de la acumulación de actividades debidas a diferentes personas, las sanciones que se impongan tendrán entre sí carácter independiente.

3.— Cuando en aplicación a la presente Ley dos o más personas resulten responsables de una infracción y no fuese posible determinar su grado de